

Nota conceptual

Encuentro sociPUX+

EMPLEO Y SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN AMÉRICA LATINA

Ciudad de México, 25 y 26 de octubre



Contexto

El trabajo decente, la promoción del empleo pleno y productivo, la extensión de la protección social, los derechos en el trabajo y el diálogo social son elementos integrales de los compromisos internacionales alcanzados por las Naciones Unidas en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), especialmente en relación al ODS 8: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos¹.

Como aparece en el Nuevo Consenso Europeo sobre Desarrollo, la Unión Europea (UE) también promueve activamente y mantiene un diálogo con un número cada vez mayor de países sobre protección social y políticas de empleo inclusivas como forma de reducir la pobreza, la vulnerabilidad y las desigualdades en sus países socios.

En 2013, SOCIEUX+ nació para apoyar la cooperación de la UE con sus países socios y ayudar a estos países a hacer frente al desafío que representa el diseño, implementación y sostenibilidad de los sistemas de protección social. Así mismo, desde 2016, SOCIEUX+ apoya a los países socios de la UE también con sus desafíos en temas de empleo y políticas laborales.

Aunque hasta la fecha, SOCIEUX+ haya brindado asistencia más de 38 países, con un total de 131 actividades y ha obtenido logros en numerosos campos, las buenas prácticas y también las dificultades derivadas de las diferentes acciones y actividades que el programa ha llevado a cabo siguen estando dispersas y con una difusión limitada. En vista de esto, SOCIEUX+ ha tomado medidas para organizar su primera Reunión Regional de Intercambio de Pares sobre Protección Social y Empleo en América Latina y el Caribe con el objetivo principal de desarrollar las capacidades de los participantes de las acciones del programa. La reunión de intercambio entre pares también servirá como oportunidad para informar a las partes interesadas de SOCIEUX+ sobre iniciativas positivas en los campos del empleo y de la protección social, y para intercambiar experiencias sobre desafíos, lecciones aprendidas y buenas prácticas identificadas a través de la implementación de actividades de SOCIEUX+. Por último, esta reunión servirá para acompañar y debatir las recomendaciones y desarrollos internacionales y de la UE en estas áreas, y proseguir un diálogo más profundo con el objetivo de ampliar la protección social y promover el trabajo decente y el empleo pleno y productivo.

Esta reunión se encuadra dentro de las “Jornadas de diálogos sobre la cooperación entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe”, que tienen por objetivo reflexionar en torno a la cooperación entre la región de Latinoamérica y el Caribe con la Unión Europea en materia de cohesión social, y que están organizadas conjuntamente por la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional

¹ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/economic-growth/>

para el Desarrollo (AMEXCID) de la Secretaría de Relaciones Exteriores y el Programa Europeo EU-ROsociAL+, con el apoyo de la Delegación de la Unión Europea en México.

Temas de la reunión

El empleo y la protección social son vías indispensables para el desarrollo socioeconómico, la reducción de la pobreza y el disfrute de los derechos humanos. Los empleos de calidad y más productivos aumentan los ingresos y ayudan a financiar la protección social, lo que no solo contribuye a un ingreso familiar más estable y mejor, sino que también mejora la productividad y la empleabilidad de la población, que a su vez favorece las posibilidades de un mejor bienestar social. Al constatar que las acciones en estas dos áreas se refuerzan mutuamente, los vínculos entre la protección social y el empleo se han situado en el centro de la escena en los debates actuales sobre políticas de desarrollo².

La extensión y sostenibilidad de los sistemas de protección social en América Latina y el Caribe se caracterizan por su baja cobertura en términos del número de trabajadores, la gama de riesgos cubiertos y la calidad de la protección en sí misma. Se estima que el 40% de los trabajadores y sus familias no están protegidos por ningún tipo de esquema de protección social. Esta situación responde a múltiples causas estrechamente interrelacionadas que tienen que ver con las características del mercado laboral (relaciones laborales cortas, variables, informales y no retribuidas), pero también con las características de los regímenes de protección social que existen en la región, la mayoría de los cuales sufren de problemas de financiamiento inestable. Asimismo, estos regímenes de protección muestran un desempeño institucional limitado desde el punto de vista de la gestión, así como resultados muy desiguales e inequitativos³.

Hoy en día, los **debates sobre el empleo decente y el mercado laboral en América Latina y el Caribe (LAC)** se centran en las condiciones de trabajo y, en particular, en la alta informalidad que caracteriza a los mercados laborales de la región. La informalidad es una situación que tiene por base múltiples causas, algunas de ellas de gran magnitud y, al mismo tiempo, muy heterogénea, caracterizada por un déficit agudo de trabajo decente. En América Latina y el Caribe hay al menos 130 millones de personas que trabajan en condiciones de informalidad, lo que representa el 47,7% del total de los trabajadores de la región.

En particular, la generación de un mayor número de empleos de calidad para los jóvenes es un gran desafío en América Latina y el Caribe, donde la entrada en la vida laboral de estos se caracteriza por las altas tasas de desempleo, la informalidad y el desaliento. Se estima que 6 de cada 10 jóvenes que encuentran trabajo se ven obligados a aceptar trabajos en la economía informal, lo que generalmente implica malas condiciones de trabajo, sin protección social ni derechos inherentes al desempeño del trabajo, y con bajos salarios y, por consiguiente,

² <http://www.social-protection.org/gimi/gess/ShowTheme.action?id=3185>

³ <http://www.ilo.org/americas/temas/proteccion-social/lang-es/index.htm>

baja productividad. Igualmente se estima que unos 20 millones de jóvenes en la región no estudian ni trabajan, en gran parte debido a la frustración y el desaliento debido a la falta de oportunidades existente en el mercado laboral para ellos⁴.

Además, los servicios públicos de empleo en América Latina y el Caribe enfrentan dificultades para satisfacer las demandas heterogéneas del mercado laboral y para equiparar las capacidades de los solicitantes de empleo con el mercado laboral, así como el deficiente acceso a datos fiables sobre el mercado laboral para brindar servicios de calidad a los trabajadores.

Por lo tanto, no sorprende ver aparecer varios temas principales entre las 55 solicitudes de asistencia técnica a las que SOCIEUX+ ha respondido desde 2014 en América Latina y el Caribe, haciéndose eco de las dificultades y desafíos contextuales mencionados anteriormente tales como son:

- Extensión y sistematización de los sistemas de protección social.
- Economía informal y calidad de los servicios públicos de empleo.

Por lo tanto, la **Reunión de 2018 en LAC** se centrará en los debates clave antes mencionados y se basará en el trabajo realizado por SOCIEUX+ y otros programas financiados por la UE en estas áreas en la región.

Objetivos de la reunión

El objetivo principal de la reunión es desarrollar las capacidades de los participantes, proporcionar canales de comunicación, intercambio e información para gobiernos y expertos que trabajan en las áreas de Protección Social, Empleo y Trabajo, y recabar información y buenas prácticas sobre estos temas para las partes interesadas de SOCIEUX+. La reunión abordará las diferentes acciones implementadas desde el comienzo del programa y se analizará en profundidad los temas previamente identificados como clave en la Estrategia de Gestión del Conocimiento y por los grupos de interés de SOCIEUX+. Concretamente, los objetivos y resultados establecidos para la reunión son los siguientes:

Objetivos específicos

1. Las instituciones de LAC y las partes interesadas europeas adquieren y comparten conocimientos sobre cuestiones clave, políticas y prácticas de Protección Social, Empleo y Trabajo de interés estratégico mutuo a través de la cooperación entre pares y la difusión de las buenas prácticas.
2. Los delegados de las instituciones de LAC y de la UE crean una comunidad de práctica sostenible para el intercambio efectivo de conocimiento compuesta por profesionales que trabajan en Protección Social, Empleo y Trabajo.

⁴ <http://www.ilo.org/americas/temas/empleo-juvenil/lang--es/index.htm>

Resultado esperado

1. Informe de la reunión: resumen de las observaciones, recomendaciones, conclusiones y hallazgos clave resultantes de las sesiones y los debates entre las partes interesadas pertinentes sobre los mecanismos y/o acciones en pro de la coordinación entre los diferentes agentes involucrados en la extensión de la protección social y la promoción del empleo y el trabajo decente.

Metodología, formato y participación

La reunión de intercambio entre pares se llevará a cabo en Ciudad de México, México, del 24 al 26 de octubre de 2018, dentro de las “Jornadas de diálogos sobre la cooperación entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe”, y reunirá a expertos técnicos de LAC y países de la UE sobre protección social y empleo, así como a las principales partes interesadas de SOCIEUX+. Específicamente, será una convocatoria para la participación de gobiernos y organizaciones regionales y otros actores relevantes que participan en las intervenciones e iniciativas de asistencia técnica de SOCIEUX+ tanto en protección social como trabajo y empleo.

La reunión fomentará el diálogo entre todas las partes interesadas de SOCIEUX+, analizando, desde múltiples perspectivas, cómo se abordan los desafíos en la extensión de la cobertura de la protección social y la promoción del empleo en LAC. Al tratarse de una reunión técnica, y al trabajar de forma triangular para favorecer el diálogo de los funcionarios gubernamentales, la comunidad internacional y las entidades y expertos no gubernamentales, el evento tratará de aportar ideas y soluciones que puedan ser útiles tanto para países en particular como para un público más amplio en general. Igualmente, esta reunión convocará a expertos que han trabajado con SOCIEUX+; representantes de LAC; representantes de la Unión Europea; programas financiados por la UE como EUROsociAL+, Laboratorio de Cohesión Social II o EU-SPS, la OCDE Dev y otras agencias internacionales y actores regionales que trabajan en las áreas de Protección Social, Trabajo y Empleo. Dado que el evento se centra en el desarrollo de las capacidades y el aprendizaje entre pares, contará principalmente con tres tipos de participantes, siendo estos: (a) puntos focales de las acciones de SOCIEUX+ LAC; (b) Expertos de la UE de acciones de SOCIEUX+ en LAC; y en menor medida (c) participantes interesados en las temáticas que se abordarán.

La reunión constará de una serie de sesiones plenarias, sesiones panel y de grupos de trabajo, y al mismo tiempo facilitará un espacio para el intercambio espontáneo entre los participantes. Las sesiones específicas permitirán debates en profundidad y más técnicos, que generarán recomendaciones sobre los temas que se presentarán posteriormente en la forma de informes temáticos o fichas de buenas prácticas. En este sentido, a través de un enfoque altamente interactivo, los representantes de los países y organizaciones participarán activamente a lo largo de las sesiones y se les pedirá que compartan experiencias a través de presentaciones y ejercicios. El evento reunirá alrededor de 50 participantes de países de LAC y UE.

El (los) facilitador (es) de las diferentes sesiones se encargarán de la correcta implementación de las sesiones y de la elaboración de un conjunto de los principales puntos de discusión y recomendaciones sobre cada tema específico. El informe final, como resumen de la reunión, incluirá todas las aportaciones recopiladas de las sesiones.

Sobre SOCIEUX+

SOCIEUX+ - Iniciativa de la Unión Europea para la protección social, el trabajo y el empleo - es un servicio de asistencia técnica creado y cofinanciado por la UE (a través de la Dirección de Desarrollo y Cooperación de la CE - EuropeAid), Francia, España y Bélgica y ejecutado por un consorcio compuesto por cuatro socios: Expertise France, líder del consorcio de implementación, la Fundación Internacional e Iberoamericana de Administración y Políticas Públicas (FIIA-PP), la Cooperación Internacional Belga de Protección Social (BELINCOSOC) y Enabel, la agencia belga de cooperación al desarrollo.

SOCIEUX+ apoya los esfuerzos de los países socios de la UE en la reforma, el desarrollo y la extensión de sus sistemas de protección social y el fortalecimiento de las políticas laborales y de empleo. El objetivo del programa es mejorar las capacidades de los países socios para diseñar, gestionar y supervisar mejor las estrategias de empleo inclusivas, eficaces y sostenibles y los sistemas de protección social mediante la asistencia técnica a corto plazo entre pares y el desarrollo de conocimientos. SOCIEUX+:

- Reconoce el impacto de la protección social y el empleo en la reducción de la pobreza y la vulnerabilidad.
- Apoya los esfuerzos de los gobiernos socios en la promoción de sistemas de empleo y protección social inclusivos y sostenibles.
- Complementa los esfuerzos realizados a través de otras iniciativas de la Unión Europea.

SOCIEUX+ hace que los conocimientos técnicos europeos estén rápidamente disponibles con un mínimo de costos de transacción para las instituciones que los necesitan. Se basa en la experiencia de organismos públicos, organizaciones no gubernamentales y organizaciones pertinentes de la sociedad civil de los Estados miembros de la UE y organizaciones internacionales especializadas. También puede apoyar la cooperación Sur-Sur y triangular a través de la movilización de profesionales de países socios. SOCIEUX+ está operativo desde septiembre de 2016. Aunque el programa es una extensión de SOCIEUX –Protección Social Experiencia de la Unión Europea en Cooperación al Desarrollo—, que se estableció en 2013.

Para obtener más información sobre SOCIEUX+ y sus actividades, visite su página web:

www.socieux.eu