

Nota conceptual

JORNADAS DE INTERCAMBIO: LA COHESIÓN SOCIAL EN LA COOPERACIÓN ENTRE LA UNIÓN EUROPEA Y ÁMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Ciudad de México, 24 y 25 de octubre



CONVERSATORIO MÉXICO UNIÓN EUROPEA - AMÉRICA LATINA: *La cohesión social en la cooperación entre la Unión europea y América Latina y El Caribe*

Antecedentes

La cohesión social, en su acepción más integral, ha sido un eje clave de la cooperación entre América Latina y la Unión Europea desde hace más de una década. Desde los mecanismos bilaterales, los instrumentos entre pares y los programas regionales ha habido un intercambio constante de experiencias y conocimientos para mejorar la cohesión social en la región. Pero este aprendizaje colectivo no solamente se ciñe al contenido de las políticas públicas, sino que también alimenta una reflexión sobre las herramientas más adecuadas para cooperar y responder a los retos birregionales. En efecto, la “graduación” de varios países de renta media, no implica la sostenibilidad de los logros socio-económicos, por ello se invita a reflexionar sobre nuevos instrumentos, basados en la horizontalidad, la flexibilidad, orientados a la demanda y que tiendan al diálogo de políticas, para tener un mayor impacto en la cohesión social.

En México, la cooperación de la Unión Europea en materia de cohesión social ha sido especialmente relevante, y se ha anclado en tres programas que presentan numerosas sinergias: el programa bilateral Laboratorio de Cohesión Social II México-Unión Europea (LCSII); el mecanismo multi-país para la protección social, el trabajo y el empleo, SOCIEUX+; y el programa regional para la cohesión social en América Latina EUROSOCIAL+ (ES+). La complementariedad entre estos tres programas no solamente radica en su alcance geográfico, sino también en sus modalidades de cooperación, ya que ES+ se basa en el diálogo de políticas y en acompañamientos estructurados; SOCIEUX en la movilización rápida de asistencia técnica puntual y de corto plazo; y LCSII en la incorporación de múltiples actores del gobierno y de la sociedad civil en los procesos de reforma de políticas públicas. Adicionalmente, los programas son complementarios en su abordaje de la cohesión, desde un enfoque multidimensional para ES+, un foco en la protección social y el empleo para SOCIEUX+, y una visión desde el territorio y la articulación multinivel para LCSII. Comparten además el enfoque de derechos como principio orientador de las políticas, y forman parte de la “nueva generación de instrumentos de cooperación”, al trabajar con mecanismos de orientación a la demanda y de aprendizaje entre pares. En este sentido, la experiencia mexicana en este esquema de apoyo complementario entre programas de la cooperación europea ha tenido resultados que son valiosos para compartir en el ámbito regional.

Por otra parte, México y la Unión Europea comparten valores comunes en el ámbito multilateral y tienen un fuerte compromiso en cumplir la Agenda 2030, así como en promover los derechos humanos que permitan sociedades más justas y que avancen la dignidad plena de las personas. En este sentido, este foro podrá ser una oportunidad para avanzar las prioridades que se tienen en común.

Finalmente, en vísperas de la modernización del marco jurídico entre México y la Unión Europea y en la transición hacia nuevas formas de cooperación entre las partes, toma especial relevancia abrir un espacio de diálogo y reflexión sobre los avances que México, así como América Latina en general, y la Unión Europea han tenido en materia de cohesión social en el ámbito bilateral y regional.

Objetivo de las jornadas

Las Jornadas de intercambio México-Unión Europea para la cohesión social agrupará, durante la misma semana, varias actividades de la cooperación europea con México. Aprovechando esta coyuntura, la Delegación de la Unión Europea, junto con la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID), promueven la organización de unas jornadas de intercambio en torno a la cohesión social y los nuevos mecanismos de cooperación.

El objetivo principal es reflexionar en torno a la cooperación bi-regional en materia de cohesión social. Durante estas jornadas se buscará compartir los resultados de las diferentes iniciativas de cooperación europea tales como Laboratorio de Cohesión Social II (LCSII), EUROsocial+ y SOCIEUX+ para fortalecer y/o impulsar las sinergias entre ellas y las instituciones nacionales mexicanas y del resto de países de América Latina.

Así mismo, se pretende aportar insumos a la reflexión actual sobre nuevas formas de cooperación (cooperación triangular, orientación a la demanda, enfoque regional, entre pares, etc.) entre la UE y LAC, que permitan enfrentar más eficientemente los retos globales de la Agenda 2030.

Objetivos específicos

- Proveer de un marco común en torno a la cohesión social, que alimente los debates y que sea relevante en la relación de cooperación entre América Latina y la Unión Europea para la consecución de los ODS. Se trata de analizar cómo la cohesión social puede ser un acelerador para la agenda 2030.
- Crear un espacio de diálogo entre las iniciativas de la cooperación europea con América Latina, buscando sinergias y abordando los principales retos para acompañar de manera más articulada y coherente la agenda de desarrollo de los países de la región.

- Revisar, en el marco del debate sobre “desarrollo en transición”, los nuevos mecanismos de cooperación, que aterrizan los compromisos del consenso europeo de desarrollo (diálogo, horizontalidad, orientación a la demanda, relación entre pares, coordinación de actores, etc.).

Resultados esperados

1. Políticas públicas - cohesión social, desde un enfoque de derechos

- Compartir los avances y resultados que México, la UE y otros países de la región han tenido en el ámbito de la cohesión social, desde un enfoque de derechos, para sistematizar buenas prácticas.
- Identificar temas prioritarios de cooperación entre México y la Unión Europea, entre México, la Unión Europea y los países de América latina, que den insumos al futuro marco de cooperación entre México y la UE.

2. Modernización de los mecanismos de cooperación

- Identificar las buenas prácticas y potencialidades en términos de metodología, formatos y mecanismos de cooperación.
- Reflexionar sobre los procesos de identificación de la demanda y la oferta institucionales mexicana, latino-americana y europea; y sobre la cooperación triangular.

Formato y metodología

El conversatorio tendrá lugar durante un día y medio.

En la primera mañana, se proponen tres sesiones plenarias, para plantear un marco común de reflexión en torno a la cohesión social y los nuevos mecanismos de cooperación y presentar algunas experiencias que alimenten la reflexión.

Por la tarde y la mañana siguiente, se plantean la formación de cinco grupos, que intercambiarán en torno a cinco ejes temáticos transversales que abordan la cohesión social. Estos temas permiten aglutinar a varias acciones de los programas, rompiendo la lógica sectorial para ir hacia un intercambio en torno a problemáticas multidimensionales que incorporen a instituciones de varios sectores al diálogo:

- Territorios y coordinación multinivel.
- Brechas de género.
- Juventud.

- Buen gobierno y Participación ciudadana.
- Enfoque basado en derechos humanos.

En cada grupo, se orientará la discusión para responder a los objetivos del encuentro. Se articulará en torno a varias preguntas, comunes a los cinco grupos:

Modernización de los mecanismos de cooperación

*¿Cuál es su valoración del mecanismo de cooperación utilizado para apoyar su política?
¿Qué buenas prácticas/potencialidades resaltaría, con vistas a incorporarlas en otros
proyectos de cooperación?*

¿Sigue teniendo relevancia los intercambios entre la UE y AL?

*¿Cómo lograr una división del trabajo efectiva (no solo por el lado de la cooperación,
sino también desde las instituciones destinatarias)?*

*¿Cómo incorporar a otros actores (como sociedad civil) a los procesos apoyados
por la cooperación?*

*¿De qué manera la cooperación puede acelerar o desbloquear procesos internos
a las instituciones?*

*¿Cuáles son las fortalezas de la movilización de expertise público y del aprendizaje
entre pares?*

*¿Cómo podrían mejorar los procesos de identificación de la demanda y de la oferta
(de experiencias)?*

¿Qué elementos son claves para fomentar espacios de diálogo de políticas?

Políticas públicas/cohesión social

*¿En qué medida la política que ha implementado/apoyado está orientada a la mejora
de la cohesión social?*

*¿Qué elementos destacaría como exitosos y/o necesarios para el logro de los resultados
de la política (por ejemplo: articulación de actores, desarrollo de capacidades, trabajo
en red, incorporación de otros actores, etc.)?*

*¿Cuáles deberían de ser las prioridades para la cooperación de la UE en los próximos
meses (en relación con el tema de la mesa de trabajo, o en algún tema asociado)?*